

QUYẾT ĐỊNH SỐ 02/2003/HĐTP-HC NGÀY 29-05-2003
VỀ VỤ ÁN TRANH CHẤP HÀNH CHÍNH VỀ
GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH THU HỒI,
QUYẾT ĐỊNH CÔNG NHẬN QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT
GIỮA ÔNG NGUYỄN VĂN CỬA VÀ ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH AN GIANG

HỘI ĐỒNG THẨM PHÁN TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO

.....
Tại phiên tòa ngày 29-05-2003 xét xử giám đốc thẩm vụ án hành chính có các đương sự:

- **Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn Cửa**, sinh năm 1940, trú tại số 349/30 đường Trần Hưng Đạo, nhóm Đông Thịnh B2, phường Mỹ Phước, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

- **Người bị kiện: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang**

- **Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Bà Nguyễn Thị Thuận**, sinh năm 1915, tỉnh An Giang; thường trú tại số 46 Phạm Hồng Thái, phường Mỹ Long, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang; tạm trú tại số 349/30A đường Trần Hưng Đạo, nhóm Đông Thịnh B2, phường Mỹ Phước, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

NHẬN THẤY:

Ngày 09-03-1996, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành quyết định số 147/QĐ- UB công nhận cho ông Nguyễn Văn Cửa được quyền sử dụng khu đất diện tích 1562,6m², gồm các thửa từ 1149⁻¹ đến 1149⁻³, tờ bản đồ số 1, tọa lạc tại phường Mỹ Phước, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

Ngày 22-04-1996 và ngày 20-05-1996 bà Nguyễn Thị Thuận (mẹ ông Cửa) cùng các bà Nguyễn Thị Hồng Duyên (cháu ông Cửa), Nguyễn Kim Huệ (em ông Cửa), là những người có quyền lợi liên quan đến quyền sử dụng diện tích đất trên, đã làm đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang yêu cầu thẩm tra lại hồ sơ xin cấp quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Văn Cửa; thu hồi lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Cửa và xin giải quyết quyền lợi của các bà đối với diện tích đất nói trên.

Ngày 20-08-1998, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành Quyết định số 1630/QĐ-UB “thu hồi Quyết định số 147/QĐ-UB ngày 09-03-1996 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc công nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn Cửa diện tích 1.562,6m²”, đồng thời quyết định “bà Nguyễn Thị Thuận có trách nhiệm làm thủ tục theo quy định hiện hành để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất”.

Không đồng ý với quyết định này, ông Cửa làm đơn khiếu nại. Sau khi nhận được công văn trả lời số 221/CV-UB ngày 26-06-1999 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang khẳng định Quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang là đúng pháp luật, ông Cửa đã làm đơn khởi kiện quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của UBND tỉnh An Giang tại Tòa án nhân dân tỉnh An Giang.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 18-07-2000 Tòa án nhân dân tỉnh An Giang đã xử: “Bác yêu cầu khiếu kiện của ông Nguyễn Văn Cửa đối với Quyết

Định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc thu hồi quyết định số 147/QĐ-UB ngày 09-03-1996 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc công nhận quyền sử dụng diện tích 1.562.6 m² đất tọa lạc tại phường Mỹ Phước, thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang cho ông Nguyễn Văn Cửa".

Sau khi xét xử sơ thẩm, ông Nguyễn Văn Cửa có đơn kháng cáo.

Tại Bản án phúc thẩm số 05/HCPT ngày 16-02-2001, Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã xử hủy Quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-2000 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang để ông Cửa, bà Thuận khởi kiện (vụ án dân sự) tại Tòa án nhân dân tỉnh An Giang (nếu có yêu cầu).

Tại Kháng nghị số 04/HC-TK ngày 15-08-2001 đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 05/HCPT ngày 16-02-2001 của Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao đề nghị Ủy ban Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hủy Bản án hành chính phúc thẩm nói trên và giao hồ sơ vụ án cho Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm lại theo đúng qui định của pháp luật.

Tại Quyết định số 01/UBTP-HC ngày 25-04-2002 Ủy ban Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao đã xử hủy bản án hành chính phúc thẩm số 05/HCPT ngày 16-02-2001 của Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh ; giao hồ sơ vụ án cho Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh xét xử lại theo đúng quy định của pháp luật.

Trong quá trình Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh đang giải quyết lại vụ án, ngày 27-08-2002 Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang ban hành quyết định số 2028/QĐ.UB.KN với nội dung:

1- Thu hồi Quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Thuận;

2- Các quyết định hành chính về quản lý đất đai, về giải quyết tranh chấp và giải quyết khiếu nại đối với vụ việc của bà Nguyễn Thị Thuận và ông Nguyễn Văn Cửa đã ban hành trước đây có nội dung trái với quy định này đều bãi bỏ;

- Ông Nguyễn Văn Cửa và bà Nguyễn Thị Thuận có trách nhiệm tiếp tục thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ của mình theo biên bản ngày 04-08-1999 và biên bản thỏa thuận thực hiện ngày 28-08-1999..."

Do ông Nguyễn Văn Cửa rút đơn kháng cáo và rút đơn khởi kiện nên tại Bản án hành chính phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2002 Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã xử:

+ Hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 18-07-2000 của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang;

+ Đình chỉ việc giải quyết vụ án hành chính giữa người khởi kiện là ông Nguyễn Văn Cửa và người bị khởi kiện là Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang (đối với Quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang);

+ Giữ nguyên Quyết định số 2028/QĐ-UBKN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang.

Ngày 12-10-2002, ông Nguyễn Văn Cửa có đơn khiếu nại đề nghị Chánh án Tòa án nhân dân tối cao xem xét lại Bản án phúc thẩm theo thủ tục giám đốc thẩm.

Ngày 12-10-2002, ông Phan Văn Tiêm và bà Lê Thị Cẩm Diễm (những người có quyền lợi liên quan đến diện tích đất đang tranh chấp) có đơn đề nghị Chánh án Tòa án nhân dân tối cao và Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tối cao xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2002 của Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 14-10-2002, Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên có Công văn 528/CV-UB đề nghị Chánh án Tòa án nhân dân tối cao và Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tối cao xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với bản án hành chính phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2002 của Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

Tại Quyết định số 01/HC-TK ngày 07-02-2003 Chánh án Tòa án nhân dân tối cao đã kháng nghị Bản án hành chính phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2002 của Tòa Phúc Thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh đề nghị Hội đồng Thẩm phán tòa án nhân dân tối cao xét xử lại vụ án theo thủ tục giám đốc thẩm sửa một phần Bản án phúc thẩm nói trên theo hướng bỏ phần quyết định "giữ nguyên Quyết định số 2028/QĐ.UB.KN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang của bản án hành chính phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2008 của Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh".

Tại kết luận số 10/KL-AHC ngày 31-03-2003, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tối cao nhất trí với kháng nghị của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao và đề nghị Hội đồng thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao áp dụng điều 72 khoản 2 pháp lệnh thủ tục giải quyết các vụ án hành chính để sửa bản án phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2002 của Tòa phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh theo hướng hủy bỏ phần quyết định giữ nguyên quyết định số 2028/QĐ.UB.KN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang.

XÉT THẤY:

Tại phiên tòa phúc thẩm ngày 29-08-2002, sau khi được thông báo về Quyết định số 2028/QĐ.UB.KN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang, Ông Nguyễn Văn Cửa đã rút kháng cáo và rút đơn khởi kiện đối với quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang. Tòa phúc thẩm tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh căn cứ vào điểm b khoản 1 Điều 41, điểm d khoản 2 Điều 64 Pháp lệnh Thủ tục giải quyết các vụ án hành chính xử hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 18-07-2000 của Tòa án tỉnh An Giang và đình chỉ việc giải quyết vụ án hành chính do Ông Nguyễn Văn Cửa khởi kiện Quyết định số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang là đúng pháp luật. Tuy nhiên, việc Tòa án cấp phúc thẩm tuyên xử: "Giữ nguyên Quyết định số 2028/QĐ.UB.KN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang" là trái pháp luật, không bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của Ông Cửa và những người khác có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan đến nội dung quyết định tại đoạn 1 Điều 2 Quyết định số 2028/QĐ.UB.KN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang.

Bởi các lẽ trên và căn cứ khoản 2 Điều 72 Pháp lệnh Thủ tục giải quyết các vụ án hành chính (đã được sửa đổi, bổ sung).

QUYẾT ĐỊNH :

Sửa một phần Bản án hành chính phúc thẩm số 24/HCPT ngày 29-08-2002 của Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh và xử như sau:

- Hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 02/HCST ngày 18-07-2000 của Tòa án nhân dân tỉnh An Giang.

- Đình chỉ việc giải quyết vụ án hành chính giữa người khởi kiện là Ông Nguyễn Văn Cửa và người bị khởi kiện là Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang (đối với

việc khiếu kiện Quyết định giải quyết khiếu nại số 1630/QĐ-UB ngày 20-08-1998 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang).

- Ông Nguyễn Văn Cua không phải nộp án phí hành chính phúc thẩm, nhưng phải nộp 50.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm. Hoàn lại tiền tạm ứng án phí phúc thẩm cho Ông Nguyễn Văn Cua.

Lý do sửa một phần Bản án phúc thẩm và hủy Bản án sơ thẩm:

- Tòa án cấp phúc thẩm tuyên xử : "Giữ nguyên Quyết định số 2028/QĐ.UB.KN ngày 27-08-2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang" là trái pháp luật, không bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của Ông Cua và những người khác có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan.